

COMUNE DI SAN BARTOLOMEO VAL CAVARGNA

Provincia di Como

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 26 in data 12-07-2022

Oggetto: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022/2024, MODIFICA PIANO DELLE ASSUNZIONI ANNO 2022 E REVISIONE DOTAZIONE ORGANICA. AGGIORNAMENTO

L'anno **duemilaventidue** addì **dodici** del mese di **Luglio** alle ore **20:20** nella Sala Giunta, convocata dal Sindaco, si è riunita in modalità mista, la Giunta Comunale in seduta ordinaria ed in sessione segreta di prima convocazione, secondo le modalità indicate dal "Regolamento per lo svolgimento delle sedute di Giunta Comunale in modalità telematica" approvato con delibera di G.C. n. 5.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente; all'appello risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
BARI ELEONORA	SINDACO	X	
MAZZACCHI FABIO	ASSESSORE		X
CURTI ISABELLA	ASSESSORE	X	
Presenti – Assenti		2	1

Assiste alla seduta da remoto il SEGRETARIO dott. ARMANDO SILVESTRO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, ELEONORA BARI – nella sua qualità di SINDACO – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022/2024, MODIFICA PIANO DELLE ASSUNZIONI ANNO 2022 E REVISIONE DOTAZIONE ORGANICA. AGGIORNAMENTO

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 09/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024;

Richiamata la propria delibera n. 12 del 04/05/2022 con la quale si approvava, tra l'altro, il Piano triennale dei fabbisogni 2022/2024 nonché il piano delle assunzioni previste nell'anno 2022;

Visto il Decreto n. 3 del 23/06/2022 con il quale il Sindaco pro tempore, ai sensi dell'art. 53 comma 23 della Legge 23.12.2000 n. 388, ha avocato a sé stesso la responsabilità del Settore Affari Generali – Risorse Umane;

Visti:

- l'art. 39 comma 1 della Legge 27.12.1997 n° 449;
- gli artt. 89 comma 5 e 91 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n° 267;
- l'art. 19 comma 8 della Legge 28.12.2001 n° 448;

Visto il D.Lgs 150/2019;

Richiamato il D.Lgs. 165/2001, ed in particolare gli artt. 2 comma 1, 4 comma 1 lett. c), art. 6, art. 6-ter commi 1 e 5, 8 comma 1, 17 comma 1 lett. d) bis nonché 33 commi 1 e 2;

Visto il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ed in particolare gli artt. 6 commi 1 e 2, 14, 27, 28 e 29;

Richiamata la Circolare del Dipartimento della funzione pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri prot. 53.485 n° 5 del 21.11.2013, ed in particolare il punto 3.6 (Vincoli in materia di dotazioni organiche e risorse per assunzioni a tempo indeterminato);

Dato atto che:

- in data 27.7.2018 sono state pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA", ai sensi del sopra citato art. 6ter comma 1 del D.Lgs. 165/2001", le quali forniscono agli enti pubblici le indicazioni per una corretta ed efficace predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale;
- le predette linee di indirizzo non hanno natura regolamentare ma definiscono una metodologia operativa di orientamento delle amministrazioni pubbliche, ferma l'autonomia organizzativa garantita agli enti locali dal D.Lgs. 267/2000 nonché dalle altre norme specifiche vigenti;
- con riferimento agli Enti locali le linee di indirizzo chiariscono espressamente che l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello definito dalla normativa vigente e conseguentemente per i Comuni conservano efficacia le disposizioni di legge di volta in volta vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget delle assunzioni, poiché le linee di indirizzo ministeriali non introducono un nuovo tetto di spesa;

Richiamate le seguenti proprie deliberazioni:

- n. 11 del 04/05/2022, con la quale il Comune di San Bartolomeo V.C., ai sensi del sopra citato art. 33 del D.Lgs. 165/2001, ha operato la predetta ricognizione attestando che non sono state rilevate situazioni di soprannumero e/o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali e alla situazione finanziaria dell'Ente e, conseguentemente, non trovano applicazione i vincoli posti dalla predetta norma in tema di assunzioni di personale;

- n. 13 del 04-05-2022 ad oggetto: "Adozione piano triennale delle azioni positive 2022/2024 di cui all'art. 48 D.Lgs. 11/04/2006 n. 198";

Considerato che negli ultimi anni il legislatore è intervenuto più volte in materia di spesa di personale e capacità di assunzioni da parte degli enti locali, in maniera non sempre coerente in termini di sistematicità delle fonti, ma volta, in ogni caso, al principio del contenimento della spesa;

Dato atto che l'ultimo intervento normativo in materia di contenimento delle spese di personale è rappresentato dall'art. 33 comma 2 del D.L. 30.4.2019 n° 34 (cosiddetto "*Decreto crescita*"), convertito nella legge 28.6.2019 n° 58;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17.3.2020 "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*" pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n° 108 del 27.4.2020 con il quale il Ministro per la pubblica Amministrazione, di concerto con i Ministri dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno, hanno dato attuazione a quanto previsto dal sopra citato art. 33 comma 2 del D.L. 30.4.2019 n° 34;

Dato atto che:

- il fabbisogno triennale di personale deve essere:

a) coerente con gli strumenti di programmazione generale dell'Ente e deve svilupparsi, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento (obiettivi generali ed obiettivi specifici, ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D.Lgs. n. 150/2009);

b) orientato, da un punto di vista strategico, all'individuazione del personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

- si conferma quanto attestato dalla sopra citata propria deliberazione n. 11 del 04.05.2022 cioè che attualmente presso il Comune di San Bartolomeo V.C. non sono state rilevate situazioni di soprannumero e/o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali e alla situazione finanziaria dell'Ente e, conseguentemente, non trovano applicazione i vincoli posti dalla predetta norma in tema di assunzioni di personale;

- con l'intento di ottimizzare l'impiego delle risorse umane adattandole alle mutate esigenze funzionali al fine di perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi erogati alla cittadinanza, si è provveduto ad un'analisi dei carichi di lavoro e delle risorse umane a disposizione dell'ente attuata mediante una ricognizione effettuata dai competenti responsabili di area sulla base di rilevazioni obiettive e trasparenti, oggettivamente giustificatrici dei bisogni avvertiti, in ossequio ai principi dettati dalla Corte di Cassazione (su tutte, [Cassazione, Sezioni Unite civili, 16 febbraio 2009, n. 3677](#));

Preso atto che nel piano delle assunzioni relativo all'anno 2022 si era prevista l'assunzione tramite concorso pubblico esperito nel corso dell'anno 2021 di personale a tempo indeterminato categoria C per la copertura di un posto di Istruttore Amministrativo e Contabile nell'ambito dei rapporti di ***lavoro stabile*** assunzioni;

Considerata la necessità di aggiornare il Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2022/2024 in seguito alle cessazioni avvenute e in itinere, al fine di attivare le relative procedure per il reclutamento di nuovo personale per il soddisfacimento di servizi offerti alla collettività ed in particolare prevedere nell'anno 2022:

- l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n.1 unità di Cat. C Istruttore Amministrativo-Contabile da assegnare ai "Servizi Demografici, Anagrafe, Stato Civile, Elettorato";

Preso atto che con determina n. 9 del 17/02/2022 è stata approvata la graduatoria finale di merito all'esito della procedura concorsuale per l'assunzione di 1 Istruttore amministrativo contabile, categoria C, posizione economica C1, a tempo pieno ed indeterminato e che la stessa è ancora in corso di validità e presenta candidati idonei non vincitori da poter assumere;

Dato atto altresì che nell'ambito dei rapporti di *lavoro flessibile* si prevedeva la facoltà di continuare ad avvalersi della prestazione lavorativa di dipendenti in forza ad altri enti, fatta salva la sostituzione del personale medio tempore cessato;

AGGIORNAMENTO PIANO ASSUNZIONALE ANNO 2022

L'amministrazione comunale, sulla base dei carichi di lavoro e delle risorse umane a disposizione dell'ente, attuata mediante una ricognizione effettuata sulla base di rilevazioni obiettive e trasparenti, intende:

- ASSUMERE un Istruttore Amministrativo Contabile presso il SETTORE AFFARI GENERALI - SERVIZI DEMOGRAFICI inquadrandolo nella categoria C1, a seguito delle dimissioni volontarie per dimissioni della dipendente in servizio presso l'area amministrativa, personale e demografici, "Istruttore Direttivo amministrativo", cat. D4.

- La decisione di assumere un soggetto inquadrato nella categoria C, in sostituzione di uno inquadrato nella categoria D4, tramite utilizzo della graduatoria finale di merito all'esito della procedura concorsuale per l'assunzione di 1 Istruttore amministrativo contabile, categoria C, è motivata dal fatto che, attualmente, la scelta di attivare una nuova procedura di concorso per l'assunzione di un'altra unità con profilo di Istruttore cat C risulterebbe antieconomica, stante il fatto che la graduatoria sopra citata risulta ancora in corso di validità ai sensi dell'art 1 co. 147 L. 160/2019, con un risparmio per l'ente sia dal punto di vista economico che in termini di tempo;

C in sostituzione del personale (D4) cessato a far data da aprile 2022	Istruttore Amministrativo-contabile	Servizi Demografici, Anagrafe, Stato Civile, Elettorale	€ 31.210,53
--	-------------------------------------	---	-------------

Con la presente deliberazione si dà atto che la spesa derivante dalla predetta modifica rispetta vincoli e limiti imposti dalla sopra citata nuova disciplina in tema di contenimento della spesa di personale degli enti locali, essendo inferiore a quella prevista con il precedente piano delle assunzioni 2022;

FABBISOGNO TRIENNALE DI PERSONALE 2022/2024

Ritenuto, in virtù di quanto sopra esposto, di modificare il piano triennale dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2022-2024 integrando la parte relativa all'annualità 2022 nonché ridefinire la consistenza della dotazione organica, in coerenza con quanto previsto dalla presente deliberazione;

Dato atto che, per dare maggiore flessibilità allo strumento del fabbisogno, pur strettamente correlato con l'organizzazione degli uffici, la "dotazione organica" non deve essere più espressa in termini numerici (elenco di posti di lavoro occupati e da occupare), ma in un valore finanziario di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n° 75/2017 e di cui si espone qui di seguito lo schema elaborato sulla base del personale attualmente in servizio integrato con le ulteriori assunzioni programmate:

SETTORE	Tipologia rapporto	A	B	B3	C	D	D3	TOTALE
AMMINISTRATIVA E PERSONALE	Tempo pieno							
	Part time				1			1
DEMOGRAFICI	Tempo pieno				1			1
	Part time							
ECONOMICO FINANZIARIA	- Tempo pieno				1			1
	Part time							
TECNICA – LAVORI	Tempo pieno			1				1

PUBBLICI, PAESAGGIO, SETTORE MANUTENTIVO	Part time							
	Tempo pieno				1			1
POLIZIA LOCALE	Part time							
	Tempo pieno			1	3			4
TOTALE	Part time				1			1
								5

Acquisito il parere dell'organo di revisore dei conti;

Richiamati:

- La normativa in materia di diritto di accesso civico, obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare l'art. 32 comma 1 Legge 18.6.2009 n° 69 e gli artt. 9 comma 1 e 16 del D.Lgs. 14.3.2013 n° 33;
- la griglia rappresentata nell'**allegato al predetto Decreto Legislativo**, dalla quale si evince che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella sotto sezione di secondo livello denominata "*dotazione organica*" nell'ambito della sotto sezione di primo livello denominata "*personale*";
- la delibera n° 1310 adottata il 28.12.2016 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione avente oggetto "*PRIME LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI CONTENUTE NEL .LGS. 33/2013 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 97/2016*";
- le sopra citate "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA*";
- "*Infine, si richiama l'articolo 16 del decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 rubricato "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica e il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato. Si ritiene che il PTFP sia oggetto di pubblicazione in quanto contiene pressoché tutte le informazioni richiamate, ai fini della pubblicazione. La comunicazione del PTFP al SICO può rappresentare lo strumento di assolvimento ai predetti obblighi rendendo tale comunicazione visibile in area pubblica*";

Richiamati infine i seguenti articoli del D.Lgs. 267/2000: 48 comma 2, 49 comma 1, 134 comma 4 e 151 comma 4;

Acquisiti i pareri positivi in merito alla regolarità tecnica e contabile, rilasciati dal Sindaco pro tempore in veste di Responsabile degli Uffici del contenuto del presente provvedimento, espressi ai sensi del sopra citato art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli, unanimi e palesi;

DELIBERA

- Di richiamare la premessa parte narrativa a costituire parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
-
- Di dare atto, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, che nel Comune di San Bartolomeo V.C. non sono state rilevate situazioni di soprannumero e/o eccedenze di personale in

- Di dare atto che:
il piano delle assunzioni relativo al 2022 è integrato con il presente provvedimento;
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2024, come aggiornati con il presente provvedimento:
 - I) recepiscono quanto contenuto nelle “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA” approvate con Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ai sensi del sopra citato art. 6ter comma 1 del D.Lgs. 165/2001 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale in data 27.7.2018, come in premessa specificato;
 - II) rispettano i vincoli e limiti imposti dalla vigente normativa per il contenimento della spesa di personale, in particolare modo di quelli previsti dall'art. 33 comma 2 D.L. 30.4.2019 n° 34 convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 e dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17.3.2020 con il quale il Ministro per la pubblica Amministrazione, di concerto con i Ministri dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno, hanno dato attuazione a quanto previsto dal sopra citato art. 33 comma 2 del D.L. 30.4.2019 n° 34:
 - III) non minano gli equilibri di bilancio;
- Di dare atto che il Comune di San Bartolomeo V.C. è in possesso di tutti gli specifici requisiti e parametri ed ha adempiuto a tutte le prescrizioni imposti agli enti pubblici locali dalla vigente normativa in materia affinché quest'ultimi possano legittimamente procedere a reclutare nuovo personale, come meglio specificato negli allegati della presente deliberazione, di cui costituiscono parti integranti e sostanziali;
- Di dare mandato al Sindaco - Responsabile dell'Ufficio Personale di adottare tutti i provvedimenti necessari per l'attuazione del Piano delle assunzioni di cui al presente provvedimento procedendo, nel pieno rispetto dei limiti e vincoli imposti agli Enti pubblici locali in materia di reclutamento di personale;
- Di dare atto che il Comune di San Bartolomeo V.C. si riserva la facoltà di:
 - coprire i posti che si dovessero rendere vacanti in caso di cessazione dal servizio dei dipendenti attualmente in forza all'ente, a prescindere dalla causa della stessa e che l'esercizio di tale facoltà avverrà *ipso iure*, senza obbligo cioè per il Comune di dover modificare i piani approvati con il presente provvedimento, fermo restando che la copertura dei posti che dovessero rendersi vacanti avverrà nel pieno rispetto di tutti gli specifici requisiti, prescrizioni e parametri di cui al precedente punto.
 - di modificare in qualsiasi momento il piano triennale dei fabbisogni di personale adottato con il presente provvedimento per rispondere ad eventuali intervenute esigenze funzionali della struttura organizzativa dell'Ente e/o modifiche che si dovessero verificare nel corso del triennio di riferimento, fermo restando che la variazione avverrà nel pieno rispetto dei vincoli e limiti di cui al precedente punto.
- Di incaricare l'Ufficio Personale di inviare il presente provvedimento a:
 - Revisore dei conti;
 - Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 6ter del D.Lgs. 165/2001;
 - Ragioneria Generale dello Stato, tramite l'applicativo “PIANO DEI FABBISOGNI” presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001 e secondo le istruzioni previste nella circolare n° 16/2020 emanata dal Dipartimento della ragioneria generale dello Stato presso il Ministero dell'economia e delle finanze, entro 30 giorni dall'approvazione della presente deliberazione;
- Di dare atto che il Comune di San Bartolomeo V.C. ottempererà a quanto previsto dalla normativa in premessa citata in materia di trasparenza dell'azione amministrativa, ed in particolare a pubblicare il presente provvedimento, sul sito internet istituzionale dell'ente:
- nella «*Amministrazione trasparente*», sotto sezione di secondo livello denominata “*dota*”

zione organica” nell’ambito della sotto sezione di primo livello denominata “*personale*”, per finalità di tipo “conoscitivo/informativo”, ai sensi degli artt. 9 comma 1 e 16 del D.Lgs. 14.3.2013 n° 33, in premessa citato;

- all’Albo pretorio on line, ai fini della presunzione di conoscenza degli atti pubblicati e con lo scopo di produrre gli effetti giuridici cui è preordinata, ai sensi dell’art. 32 della legge 69/2009 nonché dell’art. 9 comma 1 del D.Lgs. 14.3.2013 n° 33, in premessa citati;

- di dichiarare il presente atto, con separata unanime votazione espressa in forma palese, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, stante l’urgenza di dare corso all’attuazione delle modifiche al piano assunzionale relativo al corrente anno;

- di comunicare ai Capigruppo consiliari il presente provvedimento in elenco contestualmente alla sua pubblicazione;

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to ELEONORA BARI

Il Segretario
F.to ARMANDO SILVESTRO

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Segretario
F.to ARMANDO SILVESTRO

Copia conforme del documento originale depositato presso questo Ente.